



PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS DE LA UNIVERSITAT D'ALACANT

La necessitat d'elaborar un pla estratègic de subvencions per part dels òrgans de les administracions públiques que proposen l'establiment d'aquestes subvencions, s'estableix manera específica en l'article 8 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, segons el detall que figura en els articles 10 i següents del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, que aprova el Reglament de la llei esmentada (Reial decret orientat a l'Administració General de l'Estat). En el context que ens ocupa, cal considerar els articles 163 i següents de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, aplicables a la Universitat pel que disposa el seu article 2.5, malgrat els dubtes que genera la regulació del tema de subvencions que fa el seu article 189.

Així mateix, la legislació que regula la contractació i subvencions públiques ha incorporat expressament en el seu articulat els denominats criteris socials en les diferents fases de què consten els procediments respectius. Aquesta és una nova obligació amb la qual es busca no solament garantir els principis bàsics de transparència i no discriminació, sinó també assolir altres principis i objectius socials que els poders públics han de garantir en determinats contextos (igualtat, cohesió i inclusió social) i, en d'altres, estimular (desenvolupament sostenible).

Finalment, és obligada la referencia a la Llei orgànica 3/2997, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, ja que l'article 35 el dedica, particularment, a les subvencions públiques, sobre les quals indica que les administracions públiques, en els plans estratègics de subvencions que adopten en l'exercici de les seues competències, determinaran els àmbits en què, per raó de l'existència d'una situació de desigualtat d'oportunitats entre dones i homes, les bases reguladores de les corresponents subvencions puguen incloure la valoració d'actuacions de consecució efectiva de la igualtat per part de les entitats sol·licitants.

Article 1. Naturalesa jurídica

L'efectivitat del Pla Estratègic de Subvencions queda condicionada a la posada en pràctica de les diferents línies de subvenció, atenent a les disponibilitats pressupostàries de cada exercici i al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Article 2. Termini temporal

La vigència del pla serà anual. El pla serà prorrogat de forma automàtica, llevat que s'expresses el contrari o s'aprove un de nou.

Cada any s'actualitzarà l'annex en el qual es detallen les diferents accions de l'exercici

Article 3. Principis generals

L'esmentada Llei 38/2003, de subvencions, es regeix pel principi de la transparència, que estableix l'obligació de formalitzar una base de dades d'àmbit nacional que continga la informació rellevant sobre totes les subvencions concedides.

L'esmentada transparència, juntament amb altres instruments que regula la llei, redundarà de manera directa en un increment dels nivells d'eficàcia i eficiència en la gestió de la despesa pública, i facilitarà la complementarietat i la coherència de les actuacions de les administracions públiques evitant encavalcaments.

Continuant el plantejament de la norma, el seguiment, a través del control i l'avaluació dels objectius, permetrà que les activitats que no arriben al nivell de consecució d'objectius desitjats o que no resulten adequades al nivell de recursos invertits, puguen ser modificades o substituïdes per altres de més eficaces i eficients, amb instruments i procediments que assegurin una gestió adequada i un control eficaç de les subvencions.

Així mateix, les subvencions públiques constitueixen una activitat de foment que, pel fet de perseguir una utilitat pública o un interès social, contribueixen a canalitzar els recursos públics cap a propostes d'acció que impulsen el desenvolupament social i la igualtat com a eixos transversals d'aquestes actuacions.

Article 4. Definició

S'entén per subvenció, a l'efecte d'aquest pla, tota disposició dinerària realitzada per la Universitat d'Alacant a favor de persones públiques o privades o d'ens sense personalitat jurídica, que complisquen els requisits següents:

- Que la entrega es faça sense contraprestació directa dels beneficiaris o beneficiàries.
- Que els recursos estiguen subjectes al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat o la realització d'una activitat o l'adopció d'un comportament ja realitzat o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, amb l'obligació de complir les obligacions materials i formals que s'hagueren establert.
- Que l'objectiu, projecte o activitat tinguen per finalitat fomentar una acció d'utilitat pública, promoure l'interès social o una finalitat pública.

Article 5. Línies i objectius estratègics

Aquest pla és d'aplicació directa a totes les subvencions concedides anualment per la universitat d'Alacant mitjançant els procediments previstos en l'article 163 de l'esmentada llei valenciana 1/2015, és a dir:

- Subvencions concedides en règim de concurrència competitiva.
- Subvencions nominatives previstes en el pressupost, segons el que disposa l'article 168 de la mateixa norma.

Les línies estratègiques d'actuació, que es concreten en l'annex adjunt, seran les següents: Garantir la igualtat d'oportunitats en l'accés als estudis universitaris i superiors, prevalent els resultats acadèmics de l'alumnat.

Facilitar i incentivar la realització d'ensenyaments universitaris i de les activitats que els acompanyen a l'alumnat en funció del seu expedient acadèmic i el nivell dels seus recursos econòmics.

Accions:

Desenvolupament de la recerca i de la transferència del coneixement

Es complementaran amb fons propis els recursos que s'obtenen per al desenvolupament d'aquestes dues importants finalitats de les institucions d'educació superior, amb una finalitat doble, potenciar l'activitat dels grups investigadors d'excel·lència, ja operatius en els cercles de referència, i facilitar que hi puguen accedir aquells equips novells en què joves investigadors i investigadores s'inicien amb bons resultats en aquestes activitats, de vital importància per a la universitat.

Foment d'activitats culturals, esportives i vida saludable

Facilitar la participació estudiantil en activitats que impulsen, complementen o desenvolupen les actuacions universitàries en aspectes relacionats amb l'educació i la cultura, per a respondre a una demanda consolidada que afavorisca el seu manteniment i millora amb mitjans propis i a través de la col·laboració amb entitats i associacions implicades en l'organització d'aquest tipus de manifestacions.

En aquest mateix objectiu es treballarà per oferir al conjunt de la comunitat universitària la possibilitat de satisfer les seues necessitats en les pràctiques esportives, incentivant una activitat saludable com a mitjà de millora de la qualitat de vida, i el desenvolupament de l'esport federat en les diferents disciplines, amb un suport especial als equips universitaris d'alta competició.

Les accions que desenvolupen aquesta línia d'actuació s'encomanen a la Fundació General de la Universitat d'Alacant, que, a més, té l'encàrrec de buscar nous mecanismes i accions perquè els fruits de l'educació, el coneixement científic i la cultura es difonguen a través de serveis i formes de gestió eficients.

Responsabilitat social i cooperació al desenvolupament en entorn socials i comunitaris en risc d'exclusió social

La finalitat és afavorir iniciatives de caràcter educatiu, cultural, esportiu, d'igualtat i d'integració que responguen a necessitats de la ciutadania, facilitant la seua progressiva consolidació en benefici de la societat, alhora que s'ajuda al desenvolupament dels pobles desfavorits mitjançant iniciatives que incrementen la sensibilitat ciutadana i es contribuïska a la millora de les condicions de vida, iniciatives que es concretaran en projectes de solidaritat i desenvolupament local.

Aquesta línia estratègica s'implementarà a través d'activitats relacionades amb diversos modes d'acció humanitària.

Article 6. Terminis d'execució

Amb caràcter general, les subvencions tindran un termini d'execució anual. En els supòsits en què les condicions facen aconsellable la fixació d'un termini d'execució diferent de l'anual caldrà recollir-lo en les corresponents bases de la convocatòria.

Article 7. Finançament

L'efectivitat de les línies d'ajuda derivades del pla quedarà condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost. Prèviament a la concessió i efectivitat de qualsevol de subvenció caldrà procedir a la tramitació de l'autorització de la despesa corresponent.

Article 8. Pagament anticipat

D'acord amb el que disposa l'article 34 de la Llei general de subvencions, es podran realitzar pagaments anticipats que comportaran entrega de fons amb caràcter previ a la justificació, com a finançament necessari per a poder dur a terme les actuacions inherents a la subvenció.

Aquesta possibilitat i el règim de garanties s'hauran de preveure expressament en la normativa reguladora de la subvenció, i les bases de les diferents convocatòries, en funció de les necessitats de finançament del tipus de projecte que se subvencione, dels destinataris de l'ajuda i dels principis d'eficàcia i eficiència que han de regir aquestes actuacions.

Article 9. Transparència

Totes les subvencions concedides per la universitat seran publicades durant el mes següent a cada trimestre natural en la WEB institucional (portal de transparència), en el butlletí oficial corresponent, quan siga necessari, i en la Base de dades Nacional de Subvencions, amb indicació del beneficiari, la quantia concedida i el projecte o acció a la qual va destinada.

Article 10. Procediments de concessió de subvencions

La Universitat d'Alacant, com s'ha indicat, concedirà subvencions en els termes previstos en la normativa vigent en aquesta matèria, mitjançant convocatòria pública en règim de concurrència competitiva i, excepcionalment, a través de concessió directa a favor dels qui puguen portar a terme els projectes o activitats que motiven les subvencions.

Procediment ordinari de concurrència competitiva

Mitjançant aquest procediment es concediran subvencions mitjançant la comparació de les sol·licituds presentades dins dels terminis habilitats per a fer-ho, amb la finalitat d'establir una prelación entre les subvencions, d'acord amb els criteris fixats prèviament en les bases de la convocatòria, i adjudicar, amb els límits dels crèdits disponibles, aquelles que obtinguen una valoració més alta. Un òrgan col·legiat formularà la proposta de concessió a l'autoritat concedent.

Aquest procediment requereix l'aprovació de les corresponents bases per l'òrgan competent per a autoritzar la despesa, que seran objecte de convocatòria pública en la forma que s'establisca.

Les sol·licituds dels possibles beneficiaris rebran l'informe oportú, i el procediment conclourà mitjançant resolució de l'òrgan convocant, que es publicarà per a coneixement general.

Les esmentades bases de la convocatòria contindran, com a mínim, els apartats que es detallen a continuació:

- o Objectiu de la subvenció.
- o Requisits dels interessats o beneficiaris.
- o Forma i termini de les sol·licituds.
- o Condicions que han de reunir les entitats col·laboradores.
- o Procediment de concessió.
- o Criteris objectius de valoració.
- o Quantia i característiques de les ajudes.
- o Òrgans intervinents en el procés.
- o Composició de la comissió que ha de resoldre la convocatòria.
- o Termini de les notificacions.
- o Determinació de la justificació de les ajudes concedides.
- o Compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb altres ajudes.
- o Compromisos dels beneficiaris.

Procediment excepcional de concessió directa de subvencions

D'acord amb el que preveu l'article 22.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i l'article 168 de la Llei 1/2015, de la Generalitat, es podran concedir de manera directa les subvencions següents:

- *Nominatives*. Aquelles en què els beneficiaris i les quanties estan especificades en el pressupost de la universitat. Els seus elements rellevants es concretaran mitjançant un

conveni específic o un altre tipus de resolució en els termes previstos en la normativa de subvencions.

- *Subvencions la concessió directa de les quals estiga establida per una norma de rang legal.* S'hi atindrà el procediment de concessió que els siga aplicable d'acord amb la seua pròpia normativa.
- *Subvencions justificades per raó d'interès públic, social, econòmic o humanitari,* així com altres justificades degudament que siguen de difícil convocatòria pública, que es regiran per la seua pròpia normativa i les seues bases reguladores.

Article 11. Condicions per a la concessió de subvencions

1. No podran concedir-se subvencions per quantia superior a les que determinen les convocatòries.
2. L'import de les subvencions, aïllat o en concurrència amb altres, no podrà superar el cost de l'activitat que es pretén desenvolupar, de manera que si es dóna aquest cas, l'import inicial podrà ser minorat en la quantitat corresponent.
3. La subvenció podrà ser revocada o modificada en qualsevol moment, ja que no crea cap dret subjectiu.
4. La universitat podrà sol·licitar en qualsevol moment la informació o documentació que considere necessària per a assegurar que es compleix l'objectiu al qual es destinen les ajudes.
5. En tot cas, es respectarà el que estableix la normativa vigent en aquesta matèria.

Article 12. Justificació de les subvencions

Els adjudicataris de les subvencions hauran de justificar documentalment la destinació dels fons en els terminis previstos en les convocatòries i, en conseqüència, en els mateixos terminis ha de quedar acreditat que l'activitat subvencionada ha sigut realitzada, i amb aquesta finalitat s'aplicarà l'import corresponent.

Si no es reten comptes en la forma escaient i dins els termini assenyalats es reclamarà l'ajuda mitjançant el procediment administratiu que siga procedent.

En el cas de subvencions el pagament de les quals estiga condicionat a la justificació, la falta d'aquesta justificació en comportarà la revocació automàtica, amb els tràmits legals previstos.

Article 13. Control economicofinancer

El compliment de les normes i mesures que incorpora aquest pla serà dut a terme per l'Oficina de Control Pressupostari.

Article 14. Criteris socials

Les convocatòries que recull l'article anterior i que resulten ser pertinents al gènere, inclouran la perspectiva de gènere en les bases de la convocatòria amb la finalitat de promoure canvis estructurals que permeten avançar de manera eficient cap a la igualtat. Així mateix, quan l'objecte i la finalitat de la subvenció puga ser rellevant a aspectes de caràcter social, com ara la igualtat entre dones i homes o la inserció social i laboral de persones en situació de vulnerabilitat, les bases reguladores de les subvencions inclouran criteris objectius de valoració o criteris de preferència amb la finalitat de contribuir a la consecució d'aquests objectius.